

Утверждена постановлением главы Котельниковского муниципального района
от 16.11.2010 г. № 1565

**Муниципальная целевая
программа
«Создание общественных
спасательных постов в местах
массового отдыха населения
Котельниковского
муниципального района»
на период 2013-2015 гг.**

г. Котельниково
2012 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Котельниковского муниципального района на 2013-2015 годы»
Муниципальный заказчик	Администрация Котельниковского муниципального района Волгоградской области
Основания для разработки Программы	Поручение Президента Российской Федерации от 22.02.2012 № Пр-447 «О разработке региональных программ по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде» и распоряжение Губернатора Волгоградской области от 14.06.12 г. № 714-р «О разработке долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение безопасности граждан на водных объектах Волгоградской области на 2012-2015 годы»».
Основные разработчики Программы	Отдел по делам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций администрации Котельниковского муниципального района.
Цели и задачи Программы	Целями Программы является: 1. Снижение гибели людей на водных объектах, прежде всего детей. 2. Создание условий для безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха населения на водных объектах. Для достижения указанных целей Программа предусматривает решение следующих задач: 1. Создание, оснащение и организация работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения. 2. Повышение уровня грамотности населения в области безопасности на водных объектах.

Целевые показатели	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оснащение и организация работы общественных спасательных постов. 2. Ежегодное снижение гибели людей на водных объектах на 33 %. 3. Оснащенность мест массового отдыха населения на воде информационными стендами по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде. 4. Увеличение количества оборудованных мест массового отдыха на водных объектах.
Сроки и этапы реализации программы	Реализация программы осуществляется в один этап в течении 2013-2015 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы на 2013–2015 годы составит 1 500 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2013 год – 447 тыс. рублей; 2014 год – 500 тыс. рублей; 2015 год – 533 тыс. рублей;</p> <p>Источники финансирования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Средства областного бюджета (50 %). 2. Средства районного бюджета (50 %)
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха населения на водных объектах. 2. Ежегодное снижение гибели людей на водных объектах на 33 %
Перечень основных мероприятий	<p>Оснащение спасательных постов необходимым имуществом.</p> <p>Организация дежурства спасателей на общественных спасательных постах.</p> <p>Приобретение и установка информационных пляжных стендов</p>
Исполнители основных мероприятий	Предприятия, организации определяемые в соответствии с федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет заказчик- администрация Котельниковского муниципального района. Оценка выполнения Программы осуществляется ежегодно по фактически достигнутым результатам. Отчетность об освоении средств Программы представляются разработчиком Программы ежеквартально в отдел по экономической политике администрации Котельниковского муниципального района
---	---

1. Обоснование необходимости реализации Программы

Под водным объектом понимается природный, или искусственный водоем, водоток, либо иной объект, постоянное, или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной, или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Муниципальная целевая программа «Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Котельниковского муниципального района на 2013-2015 годы» разработана в целях обеспечения безопасности населения на водных объектах, снижения риска гибели людей при купании в местах массового отдыха на водоемах в рамках реализации Поручения Президента Российской Федерации от 22.02.2012 № Пр-447 «О разработке региональных программ по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде».

Несмотря на проводимые мероприятия оперативная обстановка с гибелью людей на водоемах остается крайне нестабильной.

Полная доступность для стихийного купания на водоемах создает предпосылки для несчастных случаев на воде.

Основными причинами гибели людей на водных объектах являются: купание в необорудованных местах;

отдых у водоемов в состоянии алкогольного опьянения.

В такой обстановке требуемый уровень безопасности на воде и комфортные условия для разностороннего отдыха населения должны обеспечиваться путем создания общественных спасательных постов.

Проведенный анализ показывает, что только за последние 3 года в период 2010-2012 гг. на водных объектах района погибло 6 человек. 3 из них связаны с купанием в несанкционированных местах массового отдыха, где отсутствует контроль за отдыхающими, спасатели, а также средства спасения.

Сложившееся положение обусловлено отсутствием спасательных постов в традиционных местах купания населения.

Одним из основных требований местам массового отдыха населения на водных объектах является наличие спасательного поста и подготовленных спасателей.

В этой связи, обеспечение безопасности пользования водоемами, предупреждение и оперативная ликвидация происшествий на водных объектах, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения их на воде, профилактика и предупреждение несчастных случаев на воде и пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными направлениями деятельности органов власти и органов местного самоуправления Котельниковского муниципального района.

Применение программно-целевого подхода позволит рационально использовать средства бюджетов разных уровней, обеспечивающих создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения, обучение его, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде, обеспечение спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

2. Цели, задачи, сроки реализации Программы

Основными целями программы являются:

1. Снижение гибели людей на водных объектах, прежде всего детей.
2. Создание условий для безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха населения на водных объектах.

Для достижения указанной цели Программа предусматривает решение следующих задач:

1. Создание, оснащение и организация работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения.
2. Повышение уровня грамотности населения в области безопасности на водных объектах.
3. Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде.

Целевыми индикаторами решения задач являются:

1. Оснащение и организация работы общественных спасательных постов.
2. Ежегодное снижение гибели людей на водных объектах на 33 %.
3. Оснащенность пляжей (мест массового отдыха населения на воде)

информационными стендами по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

4. Увеличение количества оборудованных мест массового отдыха на водных объектах.

Сроки реализации Программы: 2013–2015 годы.

Программа реализуется в один этап.

3. Система мероприятий Программы, индикаторы оценки результатов их реализации

Система мероприятий Программы направлена на достижение целей Программы.

При реализации задачи по созданию, оснащению и организации работы общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения планируется выполнение следующих мероприятий:

1.1. Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста (таблица).

Таблица

Типовой табель оснащения общественного спасательного поста

№	Наименование	Характеристика	Количество
1	Флаг желтый	45x35 см	1 шт.
1	Черный шар (флаг)	35 см	1 шт.
2	Жилет спасательный (взрослый)	-	по количеству спасателей
3	Кольцо спасательное с линем (конец Александра)	Линь – 30 м	1 комплект
4	Круг спасательный	-	1 шт.
5	Аптечка медицинская	-	1 шт.
6	Бинокль	-	1 шт.
7	Пляжный стенд по обеспечению безопасности людей на водных объектах	-	2 шт.
8	Мегафон (рупор)	-	1 шт.
10	Фонарь электрический	Водозащитное исполнение	1 шт.
11	Набор универсальный (топор, пила, лопата)	-	1 комплект
12	Огнетушитель порошковый	2 л	1 шт.
13	Кушетка медицинская	-	1 шт.
14	Тент	-	1 шт.
15	Стол	-	1 шт.
16	Стул	-	2 шт.
17	Лестница (дополнительно в зимний период)	5 м	1 шт.

1.2. Приобретение передвижных вагончиков для обеспечения деятельности общественного спасательного поста.

1.3. Приобретение гребных лодок (жесткомодульных, грузоподъемностью 3–4 человека) для обеспечения деятельности общественного

спасательного поста.

При реализации задачи по обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде планируется приобретение информационных пляжных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Мероприятия Программы реализуются за счет средств областного бюджета и бюджета Котельниковского муниципального района.

Объем финансирования составит 1 500 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 447 тыс. рублей;

2014 год – 500 тыс. рублей;

2015 год – 533 тыс. рублей;

Структура финансирования Программы по направлениям расходов:
капитальные вложения – 0;

НИОКР – 0;

прочие расходы – 1 500 тыс. рублей.

Структура финансирования Программы представлена в приложении 1 к настоящей Программе.

Финансово-экономическое обоснование расходов областного бюджета по Программе представлено в приложении 3 к настоящей Программе.

В рамках Программы предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям:

1. Тиражирование и распространение информационных материалов о безопасности людей на водных объектах.

2. Проведение мероприятий по соблюдению скоростного режима катеров, моторных лодок, гидроциклов вблизи спасательных постов.

3. Проведение совместных рейдов и патрулирований по акватории водоемах с целью профилактики несчастных случаев на воде.

4. Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха на водных объектах.

5. Мониторинг состояния мест массового отдыха людей.

6. Организация плавательного и спасательного обучения населения, прежде, всего детей, в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях и местах массового отдыха.

5. Механизм реализации Программы

Организации-исполнители определяются на конкурсной основе. Они обеспечивают:

- выполнение работ по проекту, финансируемому за счет средств Программы, в установленные сроки и в рамках имеющейся у них лицензии;

- целевое расходование средств, осуществляют их учет и финансовую отчетность.

Перечень мероприятия по реализации Программы приведен в приложении №1.

Механизм реализации Программы предполагает ежегодное уточнение мероприятий. Информацию о ходе реализации Программы ежеквартально подается в отдел по экономической политике администрации Котельниковского муниципального района.

6. Техничко-экономическое обоснование Программы

На территории района отсутствуют оборудованные места купания населения.

Одним из путей решения вопроса уменьшения гибели на водных объектах является организация работы в 2013-2015 гг. по созданию в местах массового отдыха общественных спасательных постов, а также обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Программой предусматривается создание спасательных постов в местах массового отдыха на водоемах, обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

При выполнении намеченных в Программе мероприятий предполагается обеспечить устойчивую тенденцию к снижению рисков происшествии на водных объектах, создать эффективную скоординированную систему обеспечения безопасности купающихся, сформировать и укрепить материально-техническую базу функционирования спасательных постов.

7. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы (система показателей эффективности реализации)

Реализация мероприятий программы позволит получить социальный, экономический и экологический эффект.

Экономическая эффективность будет выражаться в следующем. Реализация мероприятий программы позволит оборудовать места массового отдыха людей, создать условия для безопасности людей на водных объектах, снизит количество пострадавших и погибших на водных объектах людей на 33-66 %. Будет развиваться инфраструктура отдыха на водных объектах, что увеличит приток туристов в рекреационные зоны.

Социальная эффективность будет выражаться в следующем. Реализация мероприятий программы позволит обеспечить качественное обеспечение отдыха населения и защиту его здоровья от негативного воздействия окружающей среды, окажет непосредственное влияние на снижение смертности, в особенности детской.

Экологическая эффективность реализации программы будет выражаться в снижении в местах отдыха людей отрицательного воздействия на окружающую среду и на жизнедеятельность человека.

Реализация мероприятий программы не повлечет за собой негативных экологических последствий, сокращения численности населения района и обеспечит улучшение условий жизнедеятельности населения района.

Комплексный системный подход к решению вопросов обеспечения безопасности населения качественными услугами отдыха и приведет к повышению эффективности расходования средств в данной сфере деятельности.

При условии эффективной реализации положений настоящей программы предполагается иметь следующие ожидаемые результаты:

- на территории района будет создана инфраструктура безопасного и цивилизованного отдыха людей на водных объектах;
- в местах массового отдыха будет организована работа по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

8. Система целевых показателей Программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	Планируемое значение целевых индикаторов (нарастающим итогом) по годам		
			2013	2014	2015
1	Снижение числа травмированных	% к период до внедрения	33	33	33
2	Снижение числа погибших	% к период до внедрения	33	33	66
3	Увеличение числа спасенных на водоемах района	% к период до внедрения	33	33	66

Приложение 1
к муниципальной целевой программе
«Создание общественных спасательных
постов в местах массового отдыха населения
Котельниковского муниципального района на
2013-2015 годы»

Структура финансирования
муниципальной целевой программы «Создание общественных спасательных
постов в местах массового отдыха населения Котельниковского
муниципального района на 2013-2015 годы»

(тыс. рублей)

Источники и направления расходов	Объемы финансирования Программы			
	всего по Програм ме	в том числе по годам:		
		2013	2014	2015
1	2	3	4	5
Всего	1500	447	500	553
из них:				
областной бюджет	750	223,5	250	276,5
районный бюджет	750	223,5	250	276,5
внебюджетные источники				
Из общего объема:				
Капитальные вложения, всего				
из них:				
областной бюджет				
районный бюджет				
внебюджетные источники				
НИОКР, всего				
из них:				
областной бюджет				
районный бюджет				
внебюджетные источники				
Прочие расходы, всего	1500	447	500	553
из них:				
областной бюджет	750	223,5	250	276,5
районный бюджет	750	223,5	250	276,5
внебюджетные источники				

Приложение 2
к муниципальной целевой программе
«Создание общественных спасательных постов в местах массового
отдыха населения Котельниковского муниципального района на 2013-
2015 годы»

Финансово-экономическое обоснование расходов

Наименование мероприятий Программы	Метод оценки затрат (экспертный, нормативный, аналоговый)	Расчет затрат	Потребность в средствах
Всего по Программе			1 500 тыс. рублей
из общего объема:			
Мероприятие 1.1. Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста	Аналоговый	Приобретение спасательного оборудования и снаряжения в соответствии с типовым табелем оснащения общественного спасательного поста. Количество – 3 ед. Срок: 2013 год – 1 ед., 2014 год – 1 ед., 2015 год – 1 ед., Средняя стоимость типового табеля оснащённости спасательного поста – 39 тыс. руб. Точная стоимость определяется по результатам тендера	Всего – 129 тыс. руб., в том числе: 2013 год – 41 тыс. руб., 2014 год – 43 тыс. руб., 2015 год – 45 тыс. руб.,

<p>Мероприятие 1.2. Приобретение передвижных вагончиков для обеспечения деятельности общественного спасательного поста</p>	<p>Аналоговый</p>	<p>Приобретение передвижных вагончиков для обеспечения деятельности общественного спасательного поста. Количество – 3 ед. Срок: 2013 год – 1 ед., 2014 год – 1 ед., 2015 год – 1 ед. Средняя стоимость передвижного вагончика – 300 тыс. руб. Точная стоимость определяется по результатам тендера</p>	<p>Всего – 1 000 тыс. руб., в том числе: 2013 год – 318 тыс. руб., 2014 год – 333 тыс. руб., 2015 год – 348 тыс. руб.,</p>
<p>Мероприятие 1.3. Приобретение гребных лодок для обеспечения деятельности общественного спасательного поста</p>	<p>Аналоговый</p>	<p>Приобретение гребных лодок для обеспечения деятельности общественного спасательного поста. Количество – 3 ед. Срок: 2013 год – 1 ед., 2014 год – 1 ед., 2015 год – 1 ед. Средняя стоимость гребной лодки – 42 тыс. руб. Точная стоимость определяется по результатам тендера</p>	<p>Всего – 140 тыс. руб., в том числе: 2013 год – 44 тыс. руб., 2014 год – 47 тыс. руб., 2015 год – 49 тыс. руб.,</p>

<p>Мероприятие 1.4. Приобретение информационных пляжных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде</p>	<p>Аналоговый</p>	<p>Приобретение информационных пляжных стендов для обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде Количество – 3 комплектов (1 комплект – два стенда). Срок: 2013 год – 1 ед., 2014 год – 1 ед., 2015 год – 1 ед. Средняя стоимость 1 комплекта стендов – 10 тыс. руб. Точная стоимость определяется по результатам заключенных срочных договоров</p>	<p>Всего– 34 тыс. руб., в том числе: 2013 год – 11 тыс. руб., 2014 год – 11 тыс. руб., 2015 год – 12 тыс. руб.,</p>
<p>Мероприятие 1.5. Заключение договора с Волгоградской региональной общественной организацией ВОСВОД на дежурство спасателей</p>	<p>Аналоговый</p>	<p>Заключение договора с Волгоградской региональной общественной организацией ВОСВОД на дежурство спасателей Количество спасателей -6 Срок: 2013 год – 2 спасателя, 2014 год – 4 спасателя, 2015 год – 6 спасателей. Средняя стоимость договора 1 пост (2 спасателя) на 3 месяца – 33 тыс. руб.</p>	<p>Всего– 198 тыс. руб., в том числе: 2013 год – 33 тыс. руб., 2014 год – 66 тыс. руб., 2015 год – 99 тыс. руб.,</p>